

# 孟津县人民政府办公室文件

孟政办〔2018〕27号

## 孟津县人民政府办公室 关于印发高效种养业和绿色食品业转型升级 行动方案的通知

各镇（区）人民政府，县人民政府各部门，各有关单位：

《孟津县高效种养业转型升级行动方案（2018-2020年）》  
和《孟津县绿色食品业转型升级行动方案（2018-2020年）》已  
经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。



2018年6月5日

# 孟津县高效种养业转型升级行动方案

(2018 - 2020 年)

为进一步贯彻落实《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高效种养业和绿色食品业转型升级行动方案的通知》(洛政办〔2018〕20号)精神,加快推进我县高效种养业转型升级,提高农产品市场竞争力和综合效益,结合实际,制定本行动方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神和省、市关于打好转型发展攻坚战 的部署,紧紧围绕县委、县政府“一个目标、三个定位、六大战略”总体发展思路和“9+2”工作布局,扎实推进农业供给侧结构性改革,以提高农产品供给质量和效率、增加农民收入为前提,以优质小麦、优质花生、优质草畜、优质林果(以下简称“四优”)为重点,以布局区域化、生产标准化、发展产业化、经营规模化(以下简称“四化”)为基本路径,加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,通过调结构、提品质、转动能、促融合、强带动、创品牌,推进我县种养业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展之路,全面提高我县高效种养业的整体效益和竞争力。

### (二) 基本原则

1. 坚持因地制宜，发挥优势。各镇要立足当地资源禀赋、生态条件、产业基础，发挥比较优势，因地制宜地确定本地发展方向、发展重点。

2. 坚持市场主导，政府引导。既要加强规划引导，开展试点示范，强化政策支持，发挥政府的引导作用；又要遵循市场规律，尊重农民意愿，充分发挥市场的主导作用，调动各类市场主体的积极性。

3. 坚持科技支撑，创新驱动。充分发挥人才和技术的作用，以科技创新为内生动力，走内涵式发展道路，加快实现种养业由投入要素驱动向科技创新驱动转变。

4. 坚持绿色发展，生态友好。以绿色发展为方向，把尊重自然、保护生态融入特色高效农业转型升级全过程，大力推行绿色生产和清洁生产，加快形成资源利用高效、产品质量安全、生态环境友好的发展格局。

5. 坚持协同推进，融合发展。坚持加工带动，产销衔接，协同推进，从全产业链统筹谋划特色农业发展，促进一二三产融合发展。

### （三）发展目标

到 2020 年，全县高效种养业转型升级取得明显进展，优质中高端农产品供给明显增加，产业绿色发展和信息化水平明显提升，产业融合发展程度明显增强，产业竞争力和综合效益明显提高。化肥、农药利用率达到 40%，秸秆综合利用率达到 90%，畜

牧规模养殖场粪污处理设施配套率达到 90%以上，农膜回收率达到 80%，农业科技进步贡献率达到 65%，主要农作物耕种收综合机械化率达到 85%，农产品加工转化率达到 70%左右。种养结合明显加快，高效种养业转型升级取得突破性进展，畜牧业产值占农业总产值的比重达到 51%以上。

## 二、重点任务

### （一）调结构

1. 优质小麦发展行动。加快推进全县 28 万亩小麦生产功能区划定工作，优先在小麦生产功能区中选择一批自然条件适宜、产业基础好、比较优势强的镇，依靠镇政府，发动广大农民和新型农业经营主体，以统一供种为抓手，推行单品种集中连片种植，整村甚至整镇发展优质专用小麦。到 2020 年，努力打造 1-2 个绿色优质强筋小麦生产示范区，示范种植优质专用小麦 5 万亩。

2. 优质花生发展行动。选择花生生产基础好、产业优势突出、辐射带动能力强的镇，积极开展优质花生绿色高产高效示范方创建活动，推广高油品种，示范推广高油酸品种，加快推广新技术，开展规模化种植，提高生产机械化水平。到 2020 年，力争建设 1 个生产规模大、机械化水平高的优质花生示范区，着力打造优质高油酸花生优势产区。带动全县优质花生面积达到 3 万亩，其中，高油花生达到 1 万亩、高油酸花生达到 0.5 万亩，花生食用加工比率达到 40%以上。

3. 优质草畜发展行动。实施奶牛、肉牛、肉羊产业化项目。

大力推进奶牛单产提升技术，加大对洛阳生生乳业有限公司等奶牛规模养殖企业扶持力度，扩大肉牛、肉羊养殖规模，大力推进牛羊肉及牛羊副产品精深加工，提高产业竞争力。积极发展肉牛、肉羊标准化规模养殖场，在会盟、平乐、送庄、小浪底等镇建设肉牛、肉羊繁育育肥基地；在平乐、送庄、朝阳、麻屯、横水等镇建设优质奶源基地，充分发挥龙头企业引领作用，扩大高端乳制品生产供应。促进农作物秸秆饲料化利用。完善农作物秸秆收集、运输、加工、储存、利用体系，优先满足优质肉牛、肉羊和奶牛的饲草需求，不断提高农作物秸秆饲料化利用率。到 2020 年，全县粮改饲项目实施全株玉米等青贮 10 万吨以上；奶牛单产达到 9 吨，肉牛出栏达到 2.9 万头，羊出栏达到 10 万只。

4. 优质林果发展行动。一是抓好优质特色林果基地建设。以现有孟津梨、大樱桃、猕猴桃等优势特色林果基地为依托，进一步壮大规模，力争到 2020 年全县再发展 2 万亩，同时通过技术培训不断提升果园管理水平，打造洛阳近郊特色林果产业基地。同时，充分利用小浪底、横水等丰富的林地资源，大力发展林下种植，着力建设一批规模大、潜力大、影响大、带动能力强的林下特色经济基地，到 2020 年，全县苗木花卉和特色林果种植面积发展到 10 万亩。二是提升精品果蔬产业水平。按照“集中连片、规模发展、建设标准化园区”的思路，重点围绕送庄镇、平乐镇、朝阳镇无公害蔬菜基地和会盟镇孟津梨、常袋镇葡萄、麻屯镇大樱桃、送庄镇精品西瓜、草莓、仙桃种植基地建设，继续扩大时

令瓜果蔬菜种植。以金禾幸福农场、饕真元香菇酱等加工基地为引领，加快猕猴桃、葡萄、樱桃、香菇等加工基地建设，着力引入和培育浓缩果汁、香菇深加工等具有较强带动作用的果蔬生产、加工龙头企业，提升果蔬产业的市场竞争能力、加工增值能力和可持续发展能力。按照“专业化、标准化、规模化、精细化、高效化”的原则，围绕城区居民蔬菜供应，重点发展特色蔬菜和设施蔬菜产业基地，突出抓好越冬蔬菜基地建设、设施蔬菜基地建设、市级标准园建设，打造一批特色鲜明的专业化蔬菜生产基地，到2020年，全县果类总面积达到20万亩，建设果类标准化示范园10个，年贮藏、加工能力达到2万吨；蔬菜种植面积稳定在16万亩。三是抓好高效产业基地建设。按照“进一步稳定面积，调整结构，发展加工，增加效益”的思路，在城关镇东部、南部，白鹤镇南部现有中草药种植基地的基础上，使中草药种植产业片区面积扩大到1万亩；规划在我县原有3万亩优质核桃的基础上，以横水镇、常袋镇、小浪底镇为重点，再新种植优质薄皮核桃1万亩，总面积达到4万亩；规划在城关北部、小浪底镇东部、白鹤镇西部种植优质花椒1万亩。到2020年，中药材2万亩，薄皮核桃达4万亩，优质花椒1万亩，努力打造我县中药材“益丰牌金银花”优质品牌。

5. 优质专用玉米和绿色杂粮发展行动。扩大绿色杂粮种植面积，以“特色农业百乡百村示范创建工程”为抓手，在主粮品种结构调优的基础上，压缩旱地粮食种植面积10万亩，大力推广旱

作农业技术，扩种耐旱作物，逐步提高单产，因地制宜，发展谷子、花生、红薯、大豆等杂粮生产，建设以平乐镇朱仓村为主的红薯生产和加工基地，以平乐镇上屯村、白鹤镇沟口村为主的谷子生产和加工基地，连片构建培育“一镇一业、一村一品”适度规模发展的特色高效种植业。到 2020 年，全县谷子、红薯、马铃薯、花生等杂粮和油料优势农作物面积达到 6 万亩。

6. 优质猪禽和优质水产品发展行动。稳定生猪存栏，淘汰落后产能，加快设施设备改造升级，依托鑫意农牧、枫华集团、龙元畜牧等生猪产业龙头企业，建设高标准规模养殖场，提高规模化、标准化、产业化、信息化水平，到 2020 年，全县出栏生猪 55 万头以上。发展优质家禽，适度发展白羽肉鸡，加快发展黄羽肉鸡，大力发展优质蛋鸡。推动家禽养殖标准化建设，鼓励引导规模养殖场开展标准化改造升级，提高家禽自动化养殖比例。支持符合条件的龙头企业建设生物安全隔离区，强化重大疫病防控，到 2020 年，全县年产优质鸡蛋 2.5 万吨，出栏肉鸡（鸭）190 万只左右。开展水产健康养殖示范场创建活动，充分发挥孟津黄河鲤鱼原产地优势，大力支持“孟津黄河鲤鱼”地理标志农产品品牌建设，黄河鲤鱼池塘养殖面保持在 6000 亩左右，打造以“孟津黄河鲤鱼”为主的大宗鱼类健康养殖产业基地。

7. 特色养殖发展行动。加快肉兔、肉鸽、蜜蜂等特色养殖产业发展。充分发挥地方优势和资源优势，不断提升和推广特色养殖技术，丰富城乡消费市场，满足人民群众对不同层次特色食

品的需求。使特色养殖成为推动农村发展和农民增收的重要手段。

8. 富硒农业发展行动。依托我县富硒资源、优良生态，以建设集农业新技术研发、示范、推广于一体的现代农业示范园为引领，坚持品种优良化、生产标准化、布局区域化、产业规模化和营销品牌化，发展富硒粮油、富硒蔬菜、富硒林果、富硒畜牧、富硒油用牡丹等5大特色优势富硒农业。到2020年，建设2个现代富硒农产品生产示范园，带动发展富硒农产品5万亩左右。

责任单位：县农业局、林业局、畜牧局、渔业办

## （二）提品质

9. 绿色生产方式促进行动。突出农艺节水，集成推广地膜覆盖、膜下滴灌、水肥一体化以及深松深耕等旱作农业技术，建设一批高标准节水农业示范区。聚焦重点，突出苹果、葡萄、设施蔬菜等园艺作物和畜禽养殖等优势区、核心区和品牌基地，选择一批果菜生产和畜禽养殖企业开展有机肥替代化肥示范。创新机制，通过政府购买服务拉动、新型经营主体带动、金融服务创新促动，加快有机肥推广应用。深入实施“化肥使用量零增长行动”。扎实开展测土配方施肥，创新技术模式，改进施肥方式，推广新肥料新技术。强化农企合作，发展社会化服务组织，加快推进科学施肥技术到户、配方肥到田；在优质小麦、优质花生、优质林果产区开展化肥减量增效试点区创建活动，示范带动化肥减量增效。深入实施“农药使用量零增长行动”。大力推进绿色防控，建设一批病虫害统防统治与绿色防控融合示范基地，着力扩大统

防统治覆盖范围。加强农企对接，推进新型经营主体与病虫专业化服务组织共建，完善机制，集聚力量，合作共赢。到 2020 年，创建 1—2 个有机肥替代化肥示范区和 3—4 个有机肥加工示范企业，项目建设区域化肥农药减施率达到 25%，有机肥氮替代化肥氮比例达到 32%。集成推广物理防治、生物防治等重大病虫害绿色防控技术。开展农膜区域性回收利用示范，全面提高废旧农膜资源化利用水平。推进秸秆综合利用，重点突出玉米秸秆机械粉碎深耕还田作业方式和玉米全株青贮利用方式，提高秸秆资源化利用水平。加强牧企对接，完善机制，集聚力量，合作共赢。开展畜禽粪污资源化利用试点，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用，积极争取全国畜禽养殖废弃物处理和资源化利用试点县项目，通过建设规模化养殖场、区域性粪污处理中心、大型沼气工程，改善基础设施条件，建设相对完善的粪污处理、农用有机肥生产、沼液储运、输送管网等配套设施，打通粪污肥料化、能源化通道，就近就地消纳畜禽粪污，使全县 75% 的粪污得到资源化利用。坚持绿色发展理念，巩固小浪底水库网箱养鱼清理成果，科学利用水体资源，大力发展大水面增殖渔业，实现水库天然绿色散养和限额捕捞的可持续发展渔业新模式。

10. 种养一体推进行动。扶持建设一批有一定规模、生产基础好、在增加苜蓿产量和提高苜蓿产品质量方面有示范带动作用的生产基地，为奶业发展提供优质苜蓿草产品，提高我县奶牛综合生产能力和牛奶质量安全水平。推进种养结合循环农业示范工

程，支持有条件的养殖企业积极开展养殖废弃物资源化利用试点建设。加快推进种养结合、农牧结合、养殖场建设与农田建设有机结合，按照生态承载容量，合理布局畜牧养殖场，推广农牧结合型生态养殖模式，实现畜、粮、菜、果协同发展。推动畜禽粪便资源化利用，支持规模化养殖场、养殖小区建设粪便收集、贮运、处理、利用设施，利用畜禽粪便发展大型供气沼气工程、生物天然气工程，推动将沼渣、沼液加工成适合种植的有机肥。加快发展种植业—秸秆—畜禽养殖—粪便—沼肥还田、养殖业—畜禽粪便—沼渣（沼液）—种植业等高效、生态、循环种养模式，促进种养结合、资源循环利用。开展水稻绿色生产，提高水稻品质，大力发展水稻综合种养，充分利用生物间资源互补的循环理念，发展稻渔综合种养，加快推广稻虾、稻鳅、稻鱼、稻蟹、稻鳖共作或连作模式，实现“一水两用、一田双收、粮渔共作、稳粮增收”控制农（渔）业面源污染，产出绿色、有机的水稻和水产品。

11. 产品精选分级行动。按照专种、专收、专储、专用的要求，推行小麦、花生单品种收获、单品种收购和分级储藏、分级销售，推进优质优价。统筹利用粮食仓储设施资源，为新型农业经营主体和农户提供粮食产后服务，为加工企业提供仓储保管服务，为期货市场提供交割服务，为“互联网+粮食”经营模式提供交割仓服务，为城乡居民提供粮食配送服务。建设粮食产后服务体系，整合仓储设施资源，建设一批专业化、市场化的粮食产后服务中心，为农户提供粮食“五代”（代清理、代干燥、代储存、代

加工、代销售)服务,引导农户科学储粮,促进粮食提质减损和农民增收。围绕差异化消费需求,大力推行果品、蔬菜、食用菌、花卉等产后精选、分等分级、净化包装、分级销售,提升产品市场价值;支持有条件的地区集成农产品储藏、烘干、清洗、分等分级、包装等初加工设施,建设粮油烘储中心、果蔬加工中心,提供优质高效的初加工“一条龙”服务;引导乳品加工企业扩大巴氏奶、酸奶等中高端奶制品生产。

12. 冷链物流发展行动。健全冷链物流标准体系,鼓励农业产业化龙头企业借鉴和参考国际、国内先进标准,主动实行达标生产和提标创新。积极发展冷链多式联运,推动交通与冷链物流融合发展,降低物流成本、提高运输效率;发展农产品产地初加工,支持果蔬优势产区在产地推行产品预冷;引导农产品批发市场、大型连锁企业等各类市场主体与产地进行对接,建设中转冷藏保鲜设施和果蔬配送中心,推广果蔬运输全程温控技术;支持蛋鸡养殖企业建设低温储存设施,加快构建运输、分销、零售环节的全程冷链。支持乳品加工企业完善从生鲜乳生产运输到低温乳制品运输、分销、零售各个环节的全程冷链。积极引进国内外从事冷链物流的大型企业,充分发挥洛阳机场在我县境内的优势推进我县现代物流业快速发展。

13. 质量安全保障行动。提升农产品质量安全监管能力。完善农产品质量安全监管、农业行政综合执法和农产品质量检测体系,加快提升镇级农产品质量安全监管能力,建立农产品质量安

全村级协管员队伍。落实农产品生产经营者的主体责任，依法推行限制使用农药定点经营、实名购买登记制度，严格执行安全间隔期（休药期）、生产档案记录等制度，建立健全产地环境管理、生产过程管控、投入品使用、包装标识、产品自检、质量追溯和问题产品召回等制度，严格实施农（兽）药良好生产和经营规范，建立病死畜禽无害化处理生产台账制度。强化农产品质量安全执法监管，建立农业投入品质量常态化监测制度，做好生猪定点屠宰监管工作，强化生鲜乳生产、收购和运输环节监管，加强农产品质量安全监测，健全“检打联动”机制，加大案件查办和惩处力度，严厉打击私屠滥宰、屠宰销售病死动物、注水和非法添加有毒有害物质、生鲜乳非法添加等违法行为。推进诚信体系建设，以农业投入品生产经营企业、规模以上农产品生产经营企业为重点，以建立守信激励和失信惩戒机制为核心，建设农产品质量安全信用系统，完善信用档案记录，实行信用信息动态管理。加强农（畜）产品质量安全追溯体系建设，农业、商务、食品药品监管部门要及时对接，逐步实现从田间到市场到餐桌的全链条监管。加快推进移动互联网、物联网、二维码、射频识别等信息技术在生产、加工、流通、销售各环节的推广应用，建设农产品信息追溯系统，构建农产品来源可查询、去向可追踪、责任可追究的全链条可追溯体系，提高消费安全水平。对违法违规行为零容忍、出快手、下重拳，切实保障农产品质量安全。

责任单位：县农业局、发改委、财政局、商务办、水务局、

林业局、环保局、畜牧局、渔业办、食药监局、粮食局、工商质监局

### （三）转动能

14. 农业科研高地建设行动。以洛阳鑫沃牧业科技有限公司优质湖羊育种繁育为依托，加强种质资源创新等先进技术研究和应用，开展技术协同创新，加快提升我县种养业的核心竞争力，打造种业高地。依托国家和省现代农业产业技术体系，打造肉羊等育种、育肥、加工、运销等全链条的技术创新团队，围绕产业发展中的重大、关键、共性技术难题，开展协同攻关研究、技术集成示范和推广应用，为种养殖业转型发展提供强有力的科技支撑。

15. 良种选育推广行动。支持洛阳生生乳业有限公司、洛阳鑫沃牧业科技有限公司等龙头企业加大与农业高校联合开展“四优”新品种研发选育和示范推广。支持畜禽育种企业选育、推广畜禽优良品种，鼓励开展奶牛、肉牛、家禽生产性能测定工作，支持有条件的企业开展场内测定，逐步完善种畜禽测定体系，开展奶牛单产提升行动。到2020年，全县规模奶牛养殖场DHI（奶牛生产性能测定）测定率达到60%以上。

16. 农业资源管理和监管服务信息化建设行动。按照《河南省人民政府关于推进云计算大数据开放合作的指导意见》（豫政〔2015〕64号）和《河南省人民政府关于印发河南省推进国家大数据综合试验区建设实施方案的通知》（豫政〔2017〕11号）要求，通过新建和连接省级“互联网+”现代农业信息化网络服务平台

台，拓展现代农业地理信息系统应用领域，逐步集成耕地地力管理、测土配方施肥、农产品质量安全追溯、优质小麦、优质花生、农村土地承包经营权确权颁证等信息化系统。强化粮食生产功能区和重要农产品生产保护区上图入库和农业大数据建设，进一步推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护区动态管理和实时监测，推进信息上图入库和电子化管理，实现种植信息的在线查询和服务；实施“互联网+”畜牧业建设项目，整合现有资源，结合省畜牧业“互联网+”公共软硬件基础设施，构建畜牧产品质量安全大数据收集、分析、应用系统；引导涉牧企业建设以物联网为基础的畜牧养殖、投入品、加工、商务等系统。到 2020 年，建成畜牧业“互联网+”综合信息体系，确保全县畜产品和畜牧业投入品线上交易率达 30%以上；加快农产品质量安全追溯平台、农兽药基础数据平台、重点农产品市场信息平台、新型农业经营主体信息直报平台建设，实现农产品质量安全信息、农兽药基础信息、农产品市场信息、新型农业经营主体信息精准监测，提高农业生产管理、指挥调度等数据支撑能力，为特色高效种养业发展提供大数据支撑。推进信息进村入户工程，结合信息进村入户工程益农社建设，构建农业信息进村入户综合信息服务平台，为农民提供线上、线下的信息咨询与指导服务。到 2018 年底，全县所有行政村基本实现一村一家益农信息社；到 2020 年底，形成比较完善的信息进村入户服务网络和运行机制，实现服务延伸到村、信息精准到户，支撑农业农村经济社会发展能力大幅提升。

17. 农业物联网建设行动。加快互联网技术在规模化高效种养殖业中的应用，推进精准农业、食品安全、溯源服务、农业物联网区域试验、农机精准作业示范、粮食仓储等物联网示范项目建设，加快推进物联网在高效种养殖业生产中的应用，在小麦生产功能区、优质花生绿色高产高效标准化示范区、设施农业和畜禽水产养殖基地，大力开展生产过程实时监测、远程监测遥感、智能节水灌溉、无人机统防统治、测土配方施肥、农机定位耕种、饲料精准投放、疾病自动诊断、废弃物自动回收等精准化、可视化作业。引导具备较好基础的镇建设现代农业物联网示范基地，建设1—2个物联网应用示范点。推进物联网产业基地建设，启动精准农业等特色物联网产业园建设。继续推进物联网技术应用于水产养殖生产，在标准化水产品健康养殖基地，开展生产过程实时采集、监测水质、水环境信息，手机自动控制换水、增氧、喂料等渔业机械设备的运行，远程邀请专家进行疫病诊断，开启水产品质量追溯平台，实现养殖水产品生长全方位监测、管理，达到省电、增产增收的目标和保证品质的目的，加快孟津现代水产养殖业发展步伐。

18. 农产品电子商务发展行动。实施农业电子商务示范工程，深化农商协作，开展农产品电商出村试点，推动特色农产品信息服务和网上交易，利用益农社信息进村入户服务平台和新型经营主体电商平台，推动肉制品、奶制品、水果干果、种苗花卉、蔬菜食用菌、绿色杂粮等名特优农产品“线上”交易。支持鼓励新型

农业经营主体开展多种形式的电子商务探索，培育本土化涉农电子商务平台。加快推进移动互联网、物联网、二维码、射频识别等信息技术在生产、加工、流通、销售各环节的推广应用，实现农产品来源可追踪、去向可查询、责任可追究。

责任单位：县农业局、发改委、财政局、科技局、林业局、商务办、畜牧局、农机局、渔业办

#### （四）促融合

19. 供应链构建行动。创新农业产业组织体系，鼓励家庭农场、农民合作社、面油肉乳果蔬制品企业等重点农业产业化龙头企业、农业社会化服务组织与优势产区开展合作，以规模化种养基地为基础，集聚现代生产要素，通过“公司+基地”“公司+合作社+基地”等形式，打通产业链、价值链、供应链，建立集农产品生产、加工、流通和服务等于一体的绿色农业产业链、供应链体系，着力发展种养加、产供销、内外贸一体化的现代农业，推进原料基地化、加工规模化、产品优质化、服务多样化，实现全环节升级、全链条升值。鼓励承包农户采用土地流转、股份合作、农业生产托管等方式融入农业产业链、供应链体系，把普通农民生产引入现代农业发展轨道。完善利益联结机制，大力培育以龙头企业为核心、农民合作社为纽带、家庭农场和种养大户为基础的农业产业化联合体，引导各经营主体间通过订单、合同等契约方式，明确权责关系和利益分配关系，以入股分红、利润返还、贷款担保、流转土地等方式形成紧密的供应链利益共同体。发展新产业、

新业态。积极推广“旅游+”“生态+”等模式，鼓励依托果园、菜园、牧场、林场、加工企业等，发展休闲观光、创意体验等新产业、新业态。推进“双新双创”，培养新农民、推广新技术，推进农村创业创新。

20. 产销衔接行动。发展订单农业，鼓励引导加工企业、购销企业大力发展订单农业，与产地签订农产品购销合同，开展订单生产，形成稳定的购销关系，不断提高小麦、花生、肉牛、林果订单率，实现奶业订单全覆盖。鼓励发展农产品直销，推进水果干果、蔬菜食用菌、牛肉、牛奶等产品直接进批发市场、进超市、进社区。大力推广生鲜乳现制现售产加销一体化模式，鼓励引导奶牛养殖企业在学校设立生鲜乳现制现售饮品店，开发学生饮用奶市场。指导各地参加和举办多种形式的产销对接活动，推进产销衔接。加强对订单农业的监管与服务，规范合同文本，强化企业与农户的诚信意识，切实履行合同约定。

21. 精深加工推进行动。鼓励龙头企业建立研发机构，引进先进的技术、工艺、设备、人才和管理经验，提升行业整体技术水平。利用大众创业万众创新若干政策措施以及各类技改、科研、科技成果转化、科技创新等项目，促进加工技术装备改造升级。以初加工产品产后减损、贮藏保鲜、精深加工产品研发、副产物综合利用为主，引进推广一批成熟适用的加工技术、工艺和设施设备，建设一批农产品加工技术集成基地。适应市场和消费升级需求，积极开发营养健康的功能性食品。

责任单位：县委农办，县农业局、发改委、财政局、人社局、科技局、林业局、商务办、文广新局、旅促局、畜牧局、工商质监局、粮食局、供销社

### （五）强带动

22. 龙头企业带动行动。依托粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区等区域资源优势，引导农业产业化龙头企业发挥资金、技术、管理优势向优势区域集聚，建设优质农产品生产基地，就近供应、就地生产，带动区域主导产业壮大，提升产业市场竞争力。支持符合条件的农业产业化龙头企业参与中低产田改造、农田水利建设、高标准农田、土地整治、粮棉油示范基地、农业标准化示范区、园艺作物标准园、畜禽养殖标准化示范场、水产健康养殖示范场、出口农产品示范基地等项目建设。鼓励农业龙头企业参与特色农业“百乡百村”示范工程创建，与镇、村合作发展品质优良、附加值高的优势特色产业，重点打造一批“一镇一业、一村一品”专业示范镇、村。在孟津的池塘主养区会盟镇的主要养鱼村和种稻村，鼓励有实力的水产养殖、水稻种植的企业和新型经营主体通过水面、土地流转开展规模化池塘养殖和稻鱼综合种养，实施水产标准化养殖项目和稻鱼综合种养项目建设，以公司+农户、合作社+农户等形式带动群众发展特色养殖和种植，形成黄河鲤鱼、美国鲷鱼、稻鱼综合种养特色养殖村。

23. 园区带动行动。根据各镇资源禀赋、产业基础、区位优势

势等，围绕农业内部融合、产业链延伸、功能拓展、新技术渗透、产城融合、多业态复合等，有针对性地创建农村产业融合发展示范园，打造一批农村产业融合发展的示范样板和平台载体，充分发挥示范引领作用，聚集现代要素，促进农业生产、加工、物流、研发、示范、服务等相互融合和全产业链开发，打造现代农业示范载体、现代农业技术装备集成载体、新主体“双创”载体、优势特色农业发展载体、农村一二三产业融合载体。积极争取国家和省级资金对各类园区的支持，建设现代农业先行区和示范区，打造农业农村现代化高地。发挥各类园区的示范、引领和辐射带动作用，创新体制机制，支持龙头企业与农民特别是贫困农户发展联合体，带动农民特别是贫困农户参与园区建设，通过股份合作、土地流转、园区就业等共享园区建设收益。

责任单位：县农业局、发改委、财政局、科技局、林业局、国土局、畜牧局、粮食局、扶贫办、渔业办

#### （六）创品牌

24. 品牌培育行动。制定完善农业投入品使用、农产品分等分级、产地准出和质量追溯、贮藏运输、包装标识等方面的标准，形成既与国际标准接轨又适合农业产业发展需要的农业标准体系。推进农业标准化生产。以农业产业化龙头企业和农民合作社为主体，以“三品一标”认证为载体，以标准化菜（果）园、畜禽标准化养殖小区、水产标准化养殖基地为重点，集中连片开展农业标准化示范基地和农业标准化示范区创建活动。到 2020 年，全

县地理标志产品认证达 5 个，无公害、绿色、有机农产品认证产品 50 个；入省、市“名特优新”农产品名录数量稳步增加。加强农产品区域品牌建设。支持孟津地标产品开展国家级农产品地理标志示范样板创建，把农产品地理标志品牌作为农产品区域公用品牌建设的载体，充分发挥地理标志农产品天然品牌化、区域性优势，加大地理标志农产品挖掘、培育、登记和知识产权保护力度，促进农产品地理标志品牌与产业协同发展。开展品牌宣传推介，支持“三品一标”产品参加全国性或区域性展会，鼓励政府、行业协会和新型经营主体，通过展销会、博览会、互联网等多渠道开展品牌推介。加大品牌保护力度。加快制定和完善农产品品牌权益保护制度，依法保护品牌，维护品牌质量、信誉和形象。严格农产品商标管理，防止商标恶意抢注和侵权行为。培育支持已注册商标的特色高效农业新型经营主体，在细化生产技术和管理规程、提高生产加工标准、提升产品品质的基础上，积极申报中国驰名商标，使我县农业知名品牌数量上升、市场占有率及影响力不断提升。加大对经营主体知识产权、品牌维护、品牌保护等方面的培训力度，提高商标、品牌保护意识和能力。完善打假协调机制，加强监管，规范秩序，维护品牌企业的合法权益。

责任单位：县农业局、林业局、科技局、商务办、畜牧局、农机局、粮食局、工商质监局

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。推动高效种养业转型升级是转变发展

方式、建设现代农业的重要抓手，县政府成立特色高效种养殖业转型升级领导小组，分产业设立工作推进办公室，负责产业转型升级的方案制定、工作协调、重点项目的组织实施；各级、各部门要加强对高效种养殖业转型升级工作的组织领导，健全工作机制，制定实施方案，细化工作措施，加强工作指导，严格督促检查，确保我县特色高效种养殖业转型升级稳步推进。

（二）强化科技带动。加快科技创新步伐，大力推广应用先进农业实用技术，不断提升农业装备水平，带动特色高效种养殖业转型升级健康发展。统筹农业、科研、教育、科技推广资源，重点围绕绿色农业供应链（特别是冷链）建设、农业信息化、农产品精深加工、一二三产业融合、品牌培育等任务，充分发挥农业科研院所优势，积极搞好蔬菜、林果、畜禽、粮食等方面的研究，推进模式创新，提升研发能力，加强与农业技术推广部门的配合，形成推进高效种养殖业转型升级的强大合力。加强农科教联动服务，加快构建农业科研、教育人员和基层农技推广人员联动的农业科技推广服务体系，深入开展新技术应用“百高率千”科技服务行动，包村包户指导农民落实绿色技术，支持引导社会化服务主体参与农技推广服务。

（三）完善经营体系。加快农村“三权分置”改革步伐，积极运用土地股份合作、土地租赁、反租倒包、土地托管等方式，开展土地承包经营权规范有序流转，加快土地向新型经营主体集中，推进多种形式的适度规模经营。引导“公司+基地+农户”“公司+

合作组织+农户”等多种联结形式的经营共同体发展,加快推进合同农业、订单农业发展,开展紧密型、专业化的分工合作,完善产业链条,建立利益共享、风险共担的利益联结机制,积极推广“保底收益+按股分红”、订单带动、利润返还等分配模式,实现共同发展、多方“共赢”。着眼增加农产品附加值,构建“全产业链”的目标,强化目标管理,不断延长农产品生产、加工、销售产业链,实现特色农产品产业化发展,实现一二三产业有机融合。大力实施新型职业农民培训工程,着力提高新型职业农民生产技术水平 and 经营管理能力。

(四)加强扶持力度。统筹整合运用相关财政涉农专项资金,对特色高效农业优势区域、关键环节给予重点支持,研究制定特色高效种养业与一二三产业融合发展的支持政策,落实支持转型发展攻坚战和支持农业供给侧结构性改革财政政策,突出支持重点,创新扶持方式。完善农业转型金融政策,建立完善“政、银、担、保、投”联动支农机制,落实普惠金融政策,发挥财政资金、相关产业发展基金的引导作用,带动信贷、工商、保险、民营等社会资本合力支持特色高效种养业转型升级;落实农业保险支持“四优四化”发展的财政政策措施,在优质小麦、优质花生示范县,全面推行高保障险;涉农保险公司要围绕特色高效农业发展,探索开展区域产量保险、收入保险和价格保险等保险补贴方式,发挥农业保险政策导向作用。

(五)严格督查考核。建立健全目标考核评价机制,注重责

任量化,把特色高效种养业转型升级的各项任务具体落实到项目、分解到部门、量化到具体的时间节点,确保每项任务都落到实处。建立激励与问责机制,县政府督查室牵头强化督查,严格考核,对转型攻坚战中成绩突出的单位和个人给予表彰奖励;对工作滞后的单位和个人予以通报批评并追究相关责任。通过建立健全目标考核责任制和激励约束机制,推动我县特色高效种养业转型升级不断迈上新台阶。

# 孟津县绿色食品业转型升级行动方案

(2018—2020年)

为进一步贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省高效种养业和绿色食品业转型升级行动方案的通知》(豫政办〔2017〕144号)、《洛阳市人民政府办公室关于印发洛阳市高效种养业和绿色食品业转型升级行动方案的通知》(洛政办〔2018〕20号)精神,加快推进孟津县食品加工业转型升级,促进企业提质增效,不断满足城乡居民消费升级需求,特制定本行动方案。

## 一、总体要求

### (一) 基本思路

全面贯彻落实党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,聚焦绿色安全、营养方便、质量效益,以高端化、绿色化、智能化、融合化为方向,重点围绕肉、面、油、乳、果蔬五大行业,打造绿色原料基地,做大做强食品加工业,加快完善冷链物流体系,提高产品研发能力,培育知名品牌,推动产业链、价值链、供应链加快构建、同步提升,提高全县食品业质量效益和竞争力。

### (二) 基本原则

坚持市场主导原则。根据城乡居民消费升级需求,调优产品市场供给结构,减少低端供给,增加中高端供给,催生和培育新

的市场需求,构建以食品供给与市场需求相适应的生产消费结构,实现更高层次的供需动态平衡。

坚持绿色发展原则。着眼于安全、绿色、营养、高效,促进食品业向绿色化、智能化方向发展,提高食品安全水平。

坚持机制创新原则。找准食品业发展的短板和瓶颈,聚焦各类资源要素、强化工作措施、创新产业形态、完善行业发展机制,促进产业链条和谐共生、良性循环。

### (三) 发展目标

到 2020 年,我县肉、面、乳、果蔬等食品安全保障水平稳步提升,绿色食品业转型升级取得突破性进展,结构布局进一步优化,带动农民增收作用更加突出,满足城乡居民绿色食品消费需求的能力进一步增强。农产品加工转化率由 65%提高到 70%;绿色食品、有机农产品、无公害农产品、地理标志农产品覆盖率达到 30%—40%;肉类总产量稳定在 3.7 万吨,猪肉、牛羊肉、禽肉比重分别达到 70%、15%、10%。奶类总产量达到 12 万吨,低温奶制品生产能力达 3 万吨以上。新增乳品加工能力 1 万吨,乳制品产值达到 2 亿元以上。优质专用小麦面积发展到 5 万亩左右,专用粉产品占全县小麦粉总产量的比重提高到 12%。红薯、谷子、花生等优质绿色杂粮种植面积达到 6 万亩,粮油加工转化率由 65%提高到 87%。

## 三、重点任务

### (一) 做强肉制品

1. 调整肉类结构。按照适当降低猪肉比重、增加牛羊肉比重、稳定禽肉比重的思路，优化肉类结构，到 2020 年，肉类总产量达到 3.7 万吨。其中，猪肉、牛羊肉、禽肉占肉类总产量的比重分别达到 70%、15%、10%。推进绿色优质畜禽养殖基地区域化布局。

猪肉：稳定存栏，减少落后产能，降低生产成本，提高质量效益。以麻屯鑫意农牧、白鹤枫华、会盟龙元牧业等生猪养殖龙头企业为重点，建设高标准规模养殖场，到 2020 年，生猪规模养殖比重达 70%以上。

牛肉：充分发挥洛阳天下秀农业开发有限公司等肉牛养殖龙头企业带动作用，通过自繁自养、集中育肥等方式，发展国内优质品种肉牛，建立国内优质肉牛原料基地，到 2020 年，肉牛出栏达到 2.9 万头。

羊肉：充分发挥洛阳鑫洛农牧集团等龙头企业带动作用，提高肉羊养殖、屠宰的组织化、产业化程度。加快屠宰加工、物流配送、休闲观光、餐饮、社区便利店网络建设，推进肉羊分级分类和屠宰副产品综合利用，补齐肉羊行业发展短板。到 2020 年，肉羊年出栏达到 10 万只以上。

2. 发展高端产品。科学集成应用生物、工程、环保、信息等绿色技术，发展精深加工高端产品。应用非热加工、新型杀菌、高效分离、节能干燥、清洁生产等新技术，在继续保持冷冻肉制品、精细分割制品、熟肉制品、火腿肠、休闲肉制品等国内肉制

品市场优势的同时，减少高温肉制品供应，增加低温肉制品供应链条，生产低脂肪、高蛋白、低热量和风味独特、营养丰富均衡、易消化、色香味俱佳的发酵肉制品、酱卤制品、功能性复合肉制品和重组肉制品等新型健康肉制品，引领新兴消费。

3. 促进全产业链发展。以“强链、延链、补链”为重点，培育生生乳业产业集群，培育天下秀、鑫洛等草畜产业化集群，采取基地自建、联建、订单、合作等方式，建立来源稳定、过程可控、质量优质的绿色养殖基地，扩大精细加工生产规模，拓展直营直销、专卖、电商、私人订制等销售形式，拉长产业链条，扩大市场占有率，引领畜牧业向现代化、标准化、规模化、集约化发展。

责任单位：县畜牧局、发改委、工业和信息化局、商务办

## （二）做大乳制品

1. 调整乳制品结构。以生生乳业、阿新奶业等乳品加工企业为龙头，积极实施优质乳工程，推广低温生产工艺，实施绿色化清洁生产，实现节能降耗、降本保鲜，扩大巴氏奶、低温酸奶等低温乳制品生产供应。推广西门塔尔等乳肉兼用型品种，扩大特色乳制品供应。加快开发适销对路的绿色有机奶、功能牛奶、保健牛奶、奶酪等适合不同消费群体的高端乳制品，形成多品种、多层次、差异化的产品结构。加快建设黄河滩区奶牛养殖优势区，鼓励和引导企业坚持“就近、就鲜”原则，紧跟市场动态，在坚守传统优势区主阵地的同时，充分占领和开发潜在市场，优化绿色

乳制品空间布局。到 2020 年，全县牛奶总产量达到 12 万吨，生鲜乳加工能力达到 10 万吨。

2. 促进全产业链发展。推动企业通过兼并重组、参股控股、改组上市等形式实现强强联合，培育一批产业链融合发展的乳品特色企业。支持乳品企业自建、收购、参股奶源基地，提高自有奶源比例，支持有条件的奶畜规模养殖企业自建、联建或合作建设乳制品加工车间。推进低温奶存贮分拨中心、配送中心等冷链物流体系建设，支持在零售点、社区、学校等投放低温冷藏设施，构建涵盖运输、贮藏、分销、零售等各环节的乳制品全程冷链体系。

3. 发展新兴业态。通过创建休闲观光牧场、互联网+应用、物联网+应用等，大力培育奶业发展新业态。支持乳制品企业积极参与电商营销，发挥线上线下互补作用，不断拓展网上互动、定制生产、订单消费等多种模式，拓宽销售渠道。积极推广阿新互联网销售以及洛阳生生休闲观光牧场模式，开发适合当地市场需求的休闲观光、文化旅游、科普宣传、创意体验、现制现售等特色发展模式，激发奶业发展新动能。

责任单位：县畜牧局、发改委、工业和信息化局

### （三）做优面制品

1. 加快专用面粉生产。着力开发面制品精深加工产品，增加专用粉的有效供给。支持天意面业等面粉加工龙头企业，发展优质面粉、全麦粉、高档专用面粉和功能性面粉，重点支持预拌

粉加工项目；支持日处理能力 200 吨以上的面粉加工企业运用新技术、新工艺、新设备进行技术改造升级，采用封闭式生产车间生产纯净粉。引导培育一批具有较大产能、较高科技含量和适销对路产品的大型面粉龙头企业，倒逼能耗高、规模小、层次低、粗放式的落后加工产能退出，加快面粉产业转型升级。到 2020 年，专用粉产品占全县小麦粉总产量的比例提高到 12%。

2. 加快专用面粉生产。着力开发面制品精深加工产品，增加专用粉的有效供给。支持孟津面粉厂等日处理能力 100 吨以上面粉加工企业，发展优质面粉、全面粉、高档专用面粉和功能性面粉，重点支持企业运用新技术、新工业、新设备进行技术改造升级，到 2020 年，专用粉产品占全县小麦粉总产量的比例提高到 12%；粮油加工转化率提高到 87%。

3. 丰富主食加工产品。以万香园食品等企业为龙头，形成烘焙型食品制品工业化生产、社会化供应，增加多元化、定制化、个性化产品供给。推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店+商超销售”等新模式，开发多档次、多品种的高档面制品，加快主食产业化生产和商品化供应的步伐，满足城乡居民消费需求。到 2020 年，我县烘焙型食品生产能力及市场占有率明显提升，培育 1—2 家知名品牌企业。

责任单位：县农业局、粮食局、发改委、工业和信息化局

#### （四）做特果蔬制品

1. 推进产地初加工。扩大设施蔬菜栽培面积，巩固提升送

庄镇绿叶菜、精细菜和特色菜生产基地。按照发挥优势、相对集中的原则，建设孟津梨优势水果产业区。扶持新型农业经营主体建设贮藏窖、保鲜库和烘干设施，完善配套田间预冷、预选分级、包装冷藏等设施，提升产后净化、分类分级、干燥、预冷、储藏、保鲜、包装等初加工能力，延长供应时间和货架期。到 2020 年，果蔬初加工处理率由 26%增加到 50%，产后损失率从 25%降低到 10%左右。

2. 发展果蔬精深加工。依托孟津蔬菜种植基地、孟津梨水果种植基地，发展果酒、果蔬汁等精深加工产品，拉长产业链条，丰富产品种类，提高产品附加值。

责任单位：县农业局、林业局、发改委、工业和信息化局

#### **四、重要举措**

##### **（一）绿色原料基地安全保障行动**

落实农产品安全生产责任制，盯牢食品“最初一公里”关口，加快建设绿色标准化生产示范基地，推进生产过程标准化，打造绿色食品业第一绿色生产车间。

1. 生产设施标准化。建设优质杂粮、优质花生、优质草畜、优质果蔬标准化基地，开展耕地质量保护与提升行动，加快温室大棚、集约化育苗等生产基础设施建设，推进畜禽标准化养殖圈舍、配备标准化饲养设备、环境控制设备建设。到 2020 年，全县耕地质量提升 0.5 个等级以上，创建特色农产品示范县，新建成猪、牛、羊、禽标准化规模养殖场 20 个，优质肉羊出栏 10 万头，

高品质生鲜乳加工能力达 10 万吨以上，到 2020 年，全县粮改饲项目实施全株玉米等青贮 10 万吨以上。

2. 生产技术标准化。依托洛阳农林科学院、河南科技大学的技术力量，进一步提升现代育种技术和农作物绿色高效栽培技术，提高农作物良种良法覆盖率。在优势农作物生产区，开展绿色高产高效创建，集成推广绿色标准化生产技术，大力推广测土配方施肥、增施有机肥、节水灌溉和病虫害物理防治、生物防治等绿色、节本技术，提高生产标准化水平。集成推广绿色标准化生产技术，大力推广绿色养殖技术，提高生产标准化水平。到 2020 年，全县农业科技贡献率提高到 63%，主要农作物测土配方施肥技术入户率达到 90%，绿色防控覆盖率达到 30%以上；规模奶牛养殖场 DHI 测定率达到 60%以上，参测奶牛单产水平达到 8 吨以上。

3. 生产过程清洁化。打好农业面源污染防治攻坚战，控制农业用水总量和农业水环境污染，降低化肥、农药使用量增幅，到 2020 年实现化肥农药零增长。开展畜禽粪污治理资源化综合利用、果菜有机肥替代化肥行动、农膜回收行动，加快推进农作物秸秆综合利用，建设养殖废弃物资源化利用设施，畜禽粪污、农膜、农作物秸秆基本实现资源化、综合循环再利用和无害化处理。到 2020 年，项目建设区域化肥减施率提高到 25%，农药利用率提高到 40%，有机肥氮替代化肥氮比例提高到 32%；加强牧企对接，完善机制，集聚力量，合作共赢。到 2020 年，创建 2 个有

机肥加工示范企业，推进秸秆综合利用，重点突出玉米全株青贮利用方式，提高秸秆资源化利用水平。开展畜禽粪污资源化利用试点，推进畜禽养殖废弃物处理和资源化利用，积极争取全国畜禽养殖废弃物处理和资源化利用试点县项目，通过建设规模化养殖场、区域性粪污处理中心、大型沼气工程，改善基础设施条件，建设相对完善的粪污处理、农用有机肥生产、沼液储运、输送管网等配套设施，打通粪污肥料化、能源化通道，就近就地消纳畜禽粪污，使全县 75% 的粪污得到资源化利用。

责任单位：县农业局、发改委、工业和信息化局、财政局、科技局、水务局、林业局、国土局、环保局、工商质监局、粮食局、畜牧局。

## （二）绿色食品物流安全保障行动

突出规模化、标准化、智慧化、专业化、通畅化，加快推进冷链物流标准体系、公共信息平台、冷链多式联运、物流专业人才培养、冷链物流基地建设，培育引进一批大型冷链物流企业和综合服务能力强的集成物流企业，加快实现由传统物流向综合与专业相结合的现代物流转型。

发展肉类冷链体系。建立以大型屠宰加工企业为依托的肉类冷链物流体系。依托鑫沃牧业、念想食品等骨干屠宰加工企业改造完善冷链物流设施，发展集屠宰加工、鲜肉分割、分销配送、专卖零售于一体的肉类生产企业。加快形成集低温储藏、低温加工包装、冷链配送为一体的冷链物流体系。

发展乳制品冷链体系。加快形成集低温储藏、低温加工包装、冷链配送为一体的冷链物流体系。建立以生生奶业产业化集群、阿新奶业为依托的、乳品冷链物流体系。依托我县洛阳生生乳业、洛阳阿新奶业乳品深加工、分销配送、零售、电子销售于一体的乳品生产企业。改造完善冷链物流设施，加快形成集低温储藏、低温加工包装、冷链配送为一体的冷链乳品物流体系。

发展果蔬及特色农产品冷链体系。适应规模化种植和设施农业发展，加强果蔬产后预冷、初级加工、储存保鲜和低温运输，提高产后附加值。加快产地农批市场和低温储藏保鲜设施建设。引导农产品批发市场、大型商贸连锁企业建设具备集中采购、低温加工、跨区域配送能力的果蔬配送中心和中转保鲜库；积极与果蔬产地对接，在果蔬运输环节推广全程温控技术，建立面向销售终端的一体化冷链物流快速调配体系。

责任单位：县农业局、发改委、工业和信息化局、商务办、粮食局、畜牧局

### （三）绿色食品安全检测监控保障行动

建立健全质量安全检验检测体系，加强质量安全监管、风险监测评估，完善全程追溯协作机制，推动追溯管理与市场准入相衔接。加强绿色食品业检测机构建设和人员培训，支持建设绿色食品业质量检验机构，形成县级为基础的公益性绿色食品业产品质量检验监测体系。加强对绿色食品质量安全和卫生状况的监督

检查，建立食品安全“黑名单”通报制度，对食品安全严重失信的企业，向社会通报。搭建从产地到餐桌的全程绿色食品业追溯体系和服务平台，建立和完善质量安全全程控制和可追溯制度，实现产品来源可查、流向可追踪、责任可追究。力争到 2020 年，全县达到国家级农产品质量安全县标准。

责任单位：县农业局、发改委、科技局、工业和信息化局、林业局、商务办、工商质监局、食药监局

#### （四）品牌引领高端发展行动

大力实施品牌战略，通过质量铸就品牌，创新培育品牌，产业化构建品牌，诚信维护品牌，宣传唱响品牌，打造绿色名牌。加强企业品牌建设，突出品牌差异性，精心提炼品牌核心价值理念；加强自主创新，强化技术攻关，形成自主知识产权和品牌优势。支持企业开展绿色食品、有机农产品认证。鼓励企业获得有机、良好农业规范等通行认证。支持绿色食品企业拓展品牌营销传播渠道，做好品牌宣传推介，讲好品牌故事，提高特色农业品牌的知名度和美誉度。到 2020 年，实现“三品一标”产品数量年均递增 2 个以上，培育农产品区域公用品牌 1 个、农业企业品牌 1 个、特色农产品品牌 5 个。

责任单位：县农业局、发改委、工业和信息化局、林业局、工商质监局、粮食局、畜牧局

#### （五）循环链条发展行动

鼓励支持绿色食品业加工企业探索多途径实现农产品及其

加工副产物循环、全值和梯次利用，提高农产品及其加工副产物综合利用率和产品附加值。以绿色原料、绿色仓储、绿色工厂、绿色园区为重点，构建绿色食品产业体系。鼓励绿色食品加工企业建立绿色、低碳、环保的循环经济系统，降低单位产品能耗和物耗水平。大力开展麦麸、麦胚、玉米芯、菜叶菜帮、等外果、残次果、果皮果渣、皮骨、内脏等副产物综合利用示范，促进产业节能减排、提质增效。到 2020 年，全县主要农作物秸秆综合利用率提高到 90%，其他副产物综合利用率达到 65%。

责任单位：县农业局、工业和信息化局、发改委、财政局、科技局、水务局、林业局、环保局、粮食局、畜牧局

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。各部门要充分认识绿色食品业转型升级的重要意义，加强组织领导，健全工作机制，结合实际研究制定具体实施方案，层层落实责任，加强部门、行业、地区之间的协作配合，帮助企业解决生产经营中遇到的各种难题。在立项审批、土地审批、环评等方面开辟“绿色通道”，保障绿色食品加工新上项目顺利实施。充分利用新闻媒体，营造浓厚的舆论氛围，引导全社会共同关注、合力支持绿色食品转型升级。

（二）加大财政扶持力度。统筹运用相关财政涉农专项资金，对绿色食品业龙头企业新建、扩建、技术改造、科技研发、电商平台、对外出口、质检安全等生产设施给予支持。加大财政支农资金综合统筹改革力度，支持新型农业经营主体建设绿色食品业

畜禽养殖基地或原料种植基地，落实《河南省人民政府办公厅关于转发河南省支持转型发展攻坚战若干财政政策的通知》（豫政办〔2017〕71号），充分利用县先进制造业发展、节能减排等专项资金，支持绿色食品业龙头企业绿色化技术改造、智能化生产建设，支持企业质量品牌建设。认真落实国家减费降税政策，降低企业成本。

（三）强化金融支持。引导金融资金、社会资本支持绿色食品业发展，培育和壮大一批带动能力强、与农民利益联结紧密的农业产业化龙头企业；鼓励银行等金融机构结合绿色食品业特点，创新金融产品，对符合产业发展方向、信用记录较好、带动作用明显的绿色食品发展项目优先给予信贷支持；落实县域金融机构涉农贷款增量奖励和农村金融机构定向费用补贴政策；优先安排企业订单收购优质小麦、优质花生、优质杂粮资金贷款。

（四）加强担保体系建设。政府性担保机构要创新担保产品，扩大有效担保物范围，不断提高对绿色食品业融资项目的服务水平。各级政策性投资担保机构要加大对绿色食品业龙头企业的支持力度，研究适度放宽担保条件的措施。鼓励保险机构开发相对应的保险产品，扩大保险覆盖范围，为生产、储存、加工、物流、品牌及产品质量安全提供保险服务。

（五）支持企业融资上市。探索创新林权、土地承包经营权和农民住房财产权抵押融资试点，鼓励绿色食品业龙头企业上市融资，通过境内外上市融资，在新三板、中原股权交易中心挂牌、

发行企业债券等形式，到资本市场融资，提高直接融资比重，缓解融资难题。

（六）落实用电优惠政策。支持绿色食品业龙头企业供配电设施建设，优先保障企业生产用电需求；用电价格按照相关文件切实执行到位。

（七）完善用地政策。国土部门要将绿色食品业龙头企业用地列入土地利用总体规划和年度计划，优先安排；城乡建设用地增减挂钩周转指标要优先用于绿色食品业龙头企业；对绿色食品业养殖加工企业用地，按照国家规定享受税收优惠政策。

（八）强化科技支撑。积极开展科研攻关，帮助有条件的企业加快建设产品研发或工程技术中心，提高企业原始创新能力。引导企业采用先进生产装备和技术，加强装备、原料、工艺的集成和优化，提高企业引进吸收再创新能力。鼓励企业与科研机构、大专院校签订合作协议，组建产业技术创新联盟，建立产学研用合作机制和技术创新体系。

（九）强化项目支撑。建立绿色食品业转型发展攻坚项目库，选择符合转型升级方向、带动作用强的重点项目，分类施策推进项目实施。完善重点项目服务机制，明确责任主体和完成时限，加强项目定期监测和跟踪协调，建立全程服务链条，发挥全方位保障效应，确保项目如期落地建成、投产达效。

- 附件：1. 孟津县高效种养业转型升级重点项目汇总表  
2. 孟津县绿色食品业转型升级重点项目汇总表





## 附件 1

## 孟津县高效种养业转型升级重点项目汇总表

单位：万元

序号	项目名称	项目单位	项目主要建设内容	建设地点	开工时间	竣工时间	项目总投资	2018 年计划投资
1	智能观光边栋温室	洛阳龙浩农业有限公司	建设连栋温室（72 米*100 米）	送庄镇	2017 年 12 月	2018 年 5 月	360	360
2	洛建农业新型日光温室项目	河南洛建农业股份有限公司	建设新型日光温室 50 座	朝阳镇闫凹村	2018 年 1 月	2018 年 7 月	400	400
3	卓安农场小米深加工项目	洛阳安卓农牧开发有限公司	新建小米加工车间 1000 平方米及全套加工设备、办公楼等	朝阳镇闫凹村	2018 年 4 月	2018 年 12 月	550	550
4	澳湖牧业公司年存栏 5 万只出栏 15 万只商品羊建设项目	鑫洛农牧集团洛阳澳湖牧业科技有限公司	建设羊舍 27 栋，年存栏 5 万只出栏 15 万只商品羊	送庄镇	2017 年 12 月	2019 年 11 月	27000	20000
5	星泉牧业公司年存栏 1 万只种羊出栏 3 万只羔羊建设项目	鑫洛农牧集团洛阳澳湖牧业科技有限公司	建设羊舍 17 栋，年存栏 1 万只种羊出栏 3 万只羔羊	小浪底镇	2017 年 8 月	2018 年 8 月	10000	10000
6	花田深加工系列产品项目	龙熙花田	香草烤肉酱生产线和纯露、精油生产线	麻屯镇霍村	2018 年 1 月	2019 年 6 月	500	400
7	城市生活体验区	洛阳洋丰果业有限公司	建设塑料大棚及生活体验区项目	送庄镇	2018 年 1 月	2018 年 10 月	800	800

## 附件 2

## 孟津县绿色食品业转型升级重点项目汇总表

序号	项目名称	项目单位	建设规模及主要内容	总投资 (万元)	开工时间	计划投产 时间
1	桑椹农产品深加工研究开发	洛阳炎居食品科技有限公司	种植桑椹 500 亩、厂房、办公区等占地 20 亩，专业科技人员 5 人，主要研制桑椹酒、桑椹膏、桑椹茶。	2000	2017 年 11 月	2018 年 6 月
2	香椿黑豆农产品深加工	洛阳炎居食品科技有限公司	种植香椿 500 亩、黑豆 200 亩，厂房、办公区等占地 20 亩，专业科技人员 5 人，主要研制香椿香菇酱、香椿黑豆酱。	500	2018 年 3 月	2018 年 3 月
3	玫瑰产品深加工	洛阳灏源玫瑰科技开发有限公司	种植玫瑰 600 亩，厂房、办公区占地 10 亩，科技研发人员 8 人，主要研制玫瑰酥、富硒玫瑰花冠茶。	3000	2018 年 3 月	2018 年 5 月
4	无花果种植及深加工项目	洛阳凤凰山农林开发集团有限公司	种植 300 亩无花果，新建年加工能力 30 万公斤果脯的生产线一条。	3000	2018 年 3 月	2018 年 9 月
5	年产 7200 吨方便食品生产线	洛阳灏水豆业有限公司	年产 3600 吨凉面、1200 吨凉皮、1200 吨米皮、1200 吨擀面皮；征地 30 亩，新建生产车间、办公楼、成品冷库、锅炉房、化验室等设施，购进进关生产设备。	3000	2018 年 10 月	2019 年 10 月

6	立体智能温室盘穴育苗基地建设	洛阳丰博农业开发有限公司	建设现代化立体智能温室 10000 平方米，集成应用自动控温、控水、控光、控肥，水肥一体化及盘穴育苗等技术，建成高标准育苗基地。	2000	2017 年 11 月	2018 年 8 月
7	温室大棚智能化改造建设	洛阳丰博农业开发有限公司	现有 35000 平方米温室大棚智能化改造，实现自动控温，自动检测营养元素、生产状况视频监控、水肥一体化，实现高度智能化。	500	2017 年 12 月	2018 年 5 月
8	年产 1200 万瓶半固态香菇制品调味酱生产线	洛阳饕真元食品有限公司	年产 1200 成瓶半固态香菇制品调味酱。	8000	2018 年 1 月	2018 年 6 月
9	年产 6000 吨粒炒小麦粉项目	洛阳金禾匠心农业科技有限公司	1200 平方米厂房，自主研发的粒炒小麦粉生产线一条，年产 6000 吨，主要面向高端市场。	3500	2017 年 3 月	2018 年 2 月
10	年产 5000 吨果蔬加工及萃取项目	洛阳金禾匠心农业科技有限公司	2500 平方米厂房，自主研发果蔬加工及果蔬萃取生产线一条	6000	2017 年 3 月	2018 年 7 月
11	水肥一体化无土栽培项目	河南洛建农业股份有限公司	扩建无土栽培 30 亩，改建原有日光温室等，购进无土栽培设备	8000	2018 年 3 月	2019 年 3 月
12	果蔬品深加工项目	洛阳洋丰果业有限公司	拟占地 20 亩，投资 1000 万元，发挥园区“四节有花，月月有果”的产业优势，将园区已成规模的绿色食品（葡萄、草莓、猕猴桃、西瓜）等深加工，制作成果脯、果酱、饮料，提高果品附加值。	1000	2018 年 5 月	2019 年 3 月

---

主办：县农业局

督办：县政府办秘书科

---

孟津县人民政府办公室

2018年6月5日印发

---